



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind administrarea
fondului de șomaj de către patronate și sindicate**

Analizând propunerea legislativă privind administrarea fondului de șomaj de către patronate și sindicate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B519 din 18.10.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare administrarea de către patronate și sindicate a fondului de șomaj.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ au fost transmise de Secretarul General al Senatului cu adresele nr.B517 și B518 din 18.10.2011 alte două propuneri legislative având ca obiect administrarea de către patronate și sindicate a fondului de sănătate, respectiv a fondului de pensii.

3. Cu privire la soluția legislativă adoptată, precizăm că, potrivit prevederilor art.27 alin.(1) lit.d) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, administrarea bugetului asigurărilor pentru șomaj se realizează de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

De asemenea, **art.6 alin.(1) lit.j)** din Legea nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, republicată, stabilește că aceasta administrează bugetul asigurărilor pentru șomaj și prezintă raportul său de execuție bugetară.

În aceste condiții elaborarea unui nou act normativ care să reglementeze aceeași materie contravine dispozițiilor art.16 din Legea nr.24/2000 potrivit căroră în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative.

De asemenea, potrivit art.13 din Legea nr.24/2000, proiectul de act normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care acesta trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

În acest sens, mai indicată ar fi o intervenție legislativă asupra Legii nr.263/2010 și Legii nr.202/2006 decât elaborarea unui nou act normativ, ceea ce ar fi în concordanță și cu prevederile art.15 alin.(3) din Legea nr.24/2000 referitoare la reglementarea derogatorie în cazul în care soluțiile legislative cuprind norme diferite în raport cu reglementarea cadru.

4. Analizând conținutul proiectului de act normativ se constată că, pentru obiectul de reglementare ales, propunerea legislativă instituie norme insuficient conturate, fiind aproape imposibil să conducă la o anumită stabilitate și eficiență legislativă.

Pentru a se evita lacunele legislative, potrivit art.24 din Legea nr.24/2000, soluțiile propuse trebuie să acopere întreaga problemă a relațiilor sociale ce urmează a fi reglementate. În acest context, menționăm faptul că textul este foarte restrâns, rezumându-se la doar două articole, deși este vorba de o lege care ar urma să reglementeze un domeniu deosebit de sensibil.

Mai mult decât atât, proiectul se referă la „fondul de șomaj”, care nu este definit, în timp ce atât Legea nr.263/2010 cât și Legea nr.202/2006 se referă la bugetul asigurărilor pentru șomaj ca parte a bugetului asigurărilor sociale de stat.

Totodată, precizăm că, în actuala reglementare, conducerea Agenției Naționale este asigurată de un **consiliu de administrație** din care fac parte și reprezentanți ai confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național.

5. În ceea ce privește posibilitatea ca sindicatele și patronatele să administreze „fondul de șomaj”, precizăm că, potrivit prevederilor Legii dialogului social nr.62/2011, sindicatele se constituie pe baza dreptului de liberă asociere, în scopul apărării drepturilor prevăzute în legislația națională și în tratatele internaționale pentru promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor, iar

organizațiile patronale reprezintă, susțin și apără interesele membrilor lor în relațiile cu autoritățile publice, cu sindicatele și cu alte persoane juridice sau fizice în raport cu obiectul și scopul lor de activitate, potrivit propriilor statute.

În consecință, apreciem că administrarea fondului de șomaj nu se încadrează în obiectul de activitate al sindicatelor și patronatelor așa cum sunt definite de Legea nr.62/2011.

Față de cele de mai sus, apreciem că soluțiile legislative preconizate ar trebui reformulate și reconsiderate în totalitate în vederea respectării dispozițiilor art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, referitoare la integrarea propunerii legislative în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

Totodată, este necesar ca noua reglementare să cuprindă obiectul, scopul și principiile generale care orientează întregul act normativ, ideile să fie cuprinse în articole așezate într-o succesiune logică a acestora, cât și dispozițiile finale cu măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr. 1195/14.11.2011.

L. nr. 76/2002

M. Of. nr. 103/6 feb. 2002

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002
 Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
 aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003
- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*
 Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*
 Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

1195

3 modificări prin L. nr. 107/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002
privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării
forței de muncă

*modifică art.16 lit.e), art.17 alin.(1) partea
introdusivă și lit.a), g) și h), art.17 alin.(2)
lit.a) și b), art.18 alin.(2) lit.c), art.19 lit.a),
art.25 alin.(2), art.26, art.28, art.33 alin.(1)
lit.f), art.34 alin.(2), art.35, art.38 alin.(1)
lit.a) și h), art.44 lit.m), art.45 alin.(1)
lit.c), art.50 alin.(3), art.56, art.61 alin.(3),
art.66; art.67 alin.(2), art.71 alin.(3),
art.72, art.76, art.78, art.79 alin.(1), art.80,
art.83 alin.(2), art.85, art.86, art.87, art.88,
art.89, art.90, art.91, art.92, art.93 alin.(1),
art.94, art.113 partea introdusivă, art.114
lit.b); introduce alin.(1_1) la art.24
,alin.(3) la art.25 ,alin.(2) la art.27
,alin.(1_1)-(1_3) la art.34 , art.48_1,
art.56_1, art.66_1,alin.(3) și (4) la art.67 ,
art.85_1, art.86_1, art.86_2, lit.i) la
art.113, alin.(2) la art.116, art.116_1 ;
abrogă art.17 alin.(1) lit.i), art.38 alin.(1)
lit.i), art.83 alin.(3)*

9 modificări prin L. nr. 580/2004 M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002
privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării
forței de muncă

*modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2);
introduce art. 84_1 și art. 84_2*

10 modificări prin O.U.G. nr. 144/2005 M. Of. nr. 969/1 nov. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și
stimularea ocupării forței de muncă
aprobată prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006

*modifică, la 1 ian. 2006, art.5 pct.III și IV,
art.21, art.22 alin.(1), art.26, art.28, art.31,
art.39, art.44 lit.b) și c), art.49, art.50
alin.(3), art.57, art.66_1alin.(2), lit.a) și d) ;
i alin.(5), art.69, art.72, art.76, art.80
alin.(1) partea introdusivă, art.83 alin.(2),
art.85 alin.(1) și (2), art.86 alin.(7) lit.c),
art.93 alin.(1), art.116 alin.(2), art.127;
introduce, la 1 ian. 2006, pct.IV_1 la
art.5, alin.(2_1) și (3_1) la art.66_1,
art.73_1, alin.(3) la art.91;
abrogă, la 1 ian. 2006, art.113 lit.d);
în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de
bază minim brut pe țară" și "salariul minim
brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma
"salariul de bază minim brut pe țară
garantat în plată", iar sintagma "venituri
mai mici decât indemnizația de șomaj" se
înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici
decât salariul de bază minim brut pe țară
garantat în plată";
în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă"
se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil
sumelor acordate potrivit legii este
reglementat prin Legea nr.571/2003
privind Codul fiscal, cu modificările și
completările ulterioare.*

11 modificări prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr.
76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și
stimularea ocupării forței de muncă

aprobă O.U.G. nr.144/2005

2 modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007 M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale	<i>modifică art. 26, art. 27 alin. (1), art. 28, art. 29;</i> <i>introduce alin. (2) la art. 30</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	
3 modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008 M. Of. nr. 697/14 oct. 2008 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	<i>modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127;</i> <i>introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113;</i> <i>abrogă art. 85 alin. (3), art. 94</i>
	aprobată prin L. nr. 55/2009 M. Of. nr. 2247 apr. 2009	
14 modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	<i>la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1;</i> <i>introduce art. 84_3</i>
	respinsă prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009	
15 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare	<i>abrogă O.U.G. nr. 192/2008</i>
	aprobată prin L. nr. 292/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	
16 modificări prin	L. nr. 55/2009 M. Of. nr. 2247 apr. 2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	<i>aprobă O.U.G. nr. 126/2008</i>
17 modificări prin	L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	<i>respinge O.U.G. nr. 192/2008</i>

modificări prin	L. nr. 118/2010 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar	M. Of. nr. 441/30 iun. 2010	<i>se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75;</i>
			<i>abrogă art. 78 și 79</i>
	Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheptuieiilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.		
modificări prin	O.U.G. nr. 108/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 830/10 dec. 2010	<i>modifică art. 5 pct. IX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73_1 alin. (4), art. 127; introduce alin. (3)-(5) la art. 33</i>
	aprobată prin L. nr. 102/2011	M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	
modificări prin	L. nr. 233/2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 831/13 dec. 2010	<i>modifică art. 66_1 alin. (5); introduce alin. (4) la art. 25, art. 37_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1_1) la art. 95</i>
1 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 891/30 dec. 2010	<i>modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1_1) lit. a), art. 35 alin. (1)</i>
2 modificări prin	O.U.G. nr. 17/2011 Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 145/28 feb. 2011	<i>modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3); abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)</i>
3 modificări prin	L. nr. 102/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	<i>aprobă O.U.G. 108/2010</i>